



THE INTERNATIONAL SECURITY SECTOR ADVISORY TEAM
THE GENEVA CENTRE FOR THE DEMOCRATIC CONTROL OF ARMED FORCES

Soutien RSS allemand en pratique - Mali

17.03.2017



Introduction

L'engagement de l'Allemagne en soutien aux processus de la RSS dans des pays tiers est relativement nouveau et se base principalement sur des approches de formation et équipement. Les exemples ci-dessous du soutien de l'Allemagne à la RSS au Mali ne constituent pas tout à fait des programmes RSS tel qu'entendu par l'OCDE CAD. Toutefois, les activités ci-dessous représentent des exemples intéressants de bonne pratique à partager au sein de la communauté RSS. Elles peuvent également être considérées comme des points d'entrée pour un engagement RSS de l'Allemagne plus ample et à un niveau plus stratégique, en allant plus vers des aspects en soutien à la gouvernance du secteur de la sécurité et de la justice.

Ce papier va traiter des aspects de confiance, d'approche inclusive, et de coordination. Des éléments de contexte sur les projets sont tout d'abord expliqués, une appréciation sur pourquoi est-ce une bonne pratique est ensuite formulée.

I. Confiance

Contexte

Depuis 2005, l'Allemagne soutient l'armée du génie avec des programmes sur quatre ans à travers le Groupe de Conseillers Techniques des Forces Armées Fédérales d'Allemagne (GAFTAG). Le soutien se traduit par un approvisionnement en équipement, infrastructure, l'offre de formations et des activités de mentorat. L'Allemagne soutient financièrement et techniquement la formation des constructeurs de routes, la construction d'un pont flottant pour le fleuve Niger, l'établissement d'un camp mobile ainsi que la formation pour l'autosuffisance de ce camp. A tous ces projets s'ajoutent de l'équipement, de la technologie et des véhicules. Ce soutien inclut aussi un aspect de formation de formateurs. Des garages voués principalement à une utilisation militaire sont aussi mis à la disposition de la population civile. Pour assurer la durabilité de ces efforts, les aspects d'entretien sont inclus dans toutes les composantes. Au sein du GAFTAG, il y a un officier de liaison malien formé en Allemagne.

Le soutien de l'Allemagne est bien vu au Mali, car son approche est perçue comme évitant les solutions toutes faites et les idées préconçues. Créer la confiance est primordial pour le succès d'un programme et prend du temps. Grâce à sa présence de plus de dix ans au Mali, le GAFTAG a établi une bonne coopération avec les partenaires. Le GAFTAG a ainsi réussi sa mise en réseau au sein du secteur de défense malien, et son accès aux ministères et forces est direct et simple. D'un point de vue militaire, le GAFTAG, conjointement avec le contingent militaire allemand à la MINUSMA, constitue une valeur stratégique pour l'Allemagne.



II. Approche inclusive

Contexte

Le Projet d'appui au processus dialogue et réconciliation (PAPDR) a contribué à poser les bases pour un appui des institutions de l'architecture de paix tels que le Ministère de la Réconciliation Nationale, la Commission Vérité Justice et Réconciliation (CVJR) et le Bureau du Haut Représentant du Président de la République pour la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali; mais aussi, dans la première phase critique du processus de paix, a permis d'améliorer la diffusion et l'appropriation de l'Accord par les populations à travers des formations et des rencontres dans les régions. L'approche inclusif du projet demande une opérationnalisation des activités au niveau national, régional et local et se décline en trois champs d'action :

- (1) Conseil politique et renforcement institutionnel pour la mise en œuvre de l'Accord en partenariat avec les institutions maliennes au niveau national;
- (2) Appui de mesures de dialogue et de réconciliation dans tout le Mali et mise en œuvre de microprojets en faveur de la réconciliation dans les régions de Mopti, Tombouctou, Kidal et Ménaka.
- (3) Mise en œuvre de mesures de stabilisation dans la région de Gao.

La force du projet PAPDR, est d'avoir adopté une approche évolutive et inclusive, qui s'est adaptée au développement institutionnel du processus de paix en lien avec les besoins de la population. Ainsi, le projet coopère avec tous les échelons du système: le gouvernement national et ses institutions chargées de la mise en œuvre de l'Accord pour la paix, les administrations régionales, les différentes communautés, les chefs coutumiers, les associations et organisations non-gouvernementales locales. Les rencontres de dialogue pour la paix, en particulier au Nord du pays, ont été informées par les causes et les effets issus des conflits locaux, visent à contribuer à une stabilisation de la paix locale et à renforcer la cohésion sociale au niveau local.

Les bonnes pratiques du projet se traduisent concrètement à travers l'accompagnement étroit des différentes institutions de l'architecture de paix au Mali en les renforçant dans leurs capacités à contribuer à une paix durable et inclusive. Les interlocuteurs maliens considèrent l'Allemagne, à travers le projet PASP, comme un partenaire-clé et se sont rendus facilement accessibles. Dans ce cadre d'activité, l'Allemagne est perçue comme étant un acteur neutre et démontre, au vu de son histoire, l'importance du travail de mémoire, du traitement du passé et de réconciliation durable.

Les mesures de réconciliation au niveau intercommunautaire et l'approche de dialogue suivi par des microprojets visent à renforcer la confiance entre les institutions administratives et les communautés. Cette approche se base sur une méthodologie de dialogue citoyen développée conjointement avec le Ministère de Réconciliation Nationale du Mali. Selon cette approche, les dialogues locaux permettent des espaces d'interaction pour l'apaisement des tensions, l'interaction entre citoyen et administration et le renforcement de la cohésion sociale. De plus, ces forums encouragent les communautés à définir leurs priorités et à décider quels microprojets seront mises en œuvre dans le cadre de l'intervention allemande.



THE INTERNATIONAL SECURITY SECTOR ADVISORY TEAM
THE GENEVA CENTRE FOR THE DEMOCRATIC CONTROL OF ARMED FORCES

III. Coordination

Contexte

Le programme de la Mine Advisory Group (MAG) au Mali a commencé en 2014. Il vise à contribuer à une amélioration du stockage et de la gestion d'armes et de munitions dans les régions de Kati, Mopti, Ségou, Kayes, Sikasso, et Bamako à travers des projets de réhabilitation d'armureries et des formations. Le programme a été développé et mis en œuvre conjointement avec l'Allemagne et les acteurs nationaux de toutes les forces, le Ministère de la Défense, le Ministère de la Sécurité et la Commission d'Armes Légères et de Petit Calibre (ALPC). Il se base sur le plan national ALPC.

Ce projet fonctionne, car il coordonne bien les différents acteurs et pour le faire, une approche par phases a été utilisée avec le plein soutien des partenaires nationaux. En premier lieu, un atelier a informé tous les acteurs sur les besoins et les priorités des partenaires, ce qui a renforcé la transparence entre les différentes entités. En termes de bonnes pratiques, le projet se base sur une lettre d'entente avec l'Etat-major General des Forces Armées. De plus, la coordination est gérée par un point focal national à l'Etat-major General des Forces Armées, qui fait la liaison avec toutes les forces (police, garde nationale, gendarmerie douanes et eaux et forêt), UNMAS et MAG. Il y a donc une volonté d'appropriation avec une coopération interdépartementale au niveau opérationnel qui assure une présence nationale dans toutes les activités du programme.

ISSAT is a division of DCAF. DCAF's mission is to assist partner states, and international actors supporting these states, to improve the governance of their security sectors. ISSAT contributes to this mission by providing services to donor states and multilateral organisations that are Members of the ISSAT Governing Board. For more information on ISSAT's Governing Board and work please visit <http://issat.dcaf.ch>

